

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/7395. számú
törvényjavaslat**

**a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény
módosításáról**

Előadó: Dr. Fazekas Sándor
földművelésügyi miniszter

Budapest, 2015. november

2015. évi ... törvény
a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény
módosításáról

1. §

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) II. fejezete a 36. §-t követően a következő alcímmel és 36/A. §-sal egészül ki:

„Meteorológiai tevékenység

36/A. § A meteorológiai tevékenység kiterjed a légkör és a levegő állapotával, jellemzőivel, az ott lezajló jelenségekkel összefüggő adatok gyűjtésére és rendszerezésére, valamint az időjárási, éghajlati és levegőkörnyezeti elemzések készítésére, meteorológiai termékek előállítására, szolgáltatására és közzétételére.”

2. §

A Kvt. „Az állam környezetvédelmi tevékenysége” alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„Az állam környezetvédelmi és meteorológiai tevékenysége”

3. §

A Kvt. „Az állam környezetvédelmi tevékenysége” alcíme a következő 38/A. §-sal egészül ki:

„38/A. § A meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatok:

- a) a környezet- és klímavédelemhez, árvíz- és belvízvédelemhez, az erdővédelemhez, valamint az élet- és vagyonbiztonság megóvásához szükséges meteorológiai adatok gyűjtése, információk szolgáltatása,
- b) a honvédelmi és nemzetbiztonsági érdekek érvényesítéséhez szükséges meteorológiai adatok és információk biztosítása,
- c) a meteorológiai veszélyjelzés készítése és közzététele,
- d) a nemzeti hiteles meteorológiai adatokat szolgáltató, megfigyelő, távközlési és adatfeldolgozó alrendszer, illetve a nemzeti meteorológiai adatbázis fenntartása, működtetése és fejlesztése,
- e) a repülésmeteorológiai feladatok ellátása, valamint
- f) Magyarország nemzetközi kötelezettségeiből fakadó meteorológiai tevékenység biztosítása.”

4. §

(1) A Kvt. 48. § (4) bekezdése a következő d)-f) ponttal egészül ki:

(A települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:)

- „d) területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,
e) csendes övezet kijelölése, valamint
f) a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.”

(2) A Kvt. 48. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A (4) bekezdésben meghatározott feladatok végrehajtására a fővárosban

a) az a) és a b) pont tekintetében a fővárosi közgyűlés,

b) a d)-f) pont tekintetében

ba) a fővárosi kerületi képviselő-testület,

bb) a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi közgyűlés

alkothat rendeletet.”

5. §

(1) A Kvt. 110. § (7) bekezdése a következő 37. és 38. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben állapítsa meg)

„37. a meteorológia tevékenységgel kapcsolatos részletes szabályokat;

38. a meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatokat ellátó szervek feladat- és hatáskörérét.”

(2) A Kvt. 110. § (8) bekezdése a következő f)-h) ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy rendeletben állapítsa meg)

„f) a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területek kijelölésével összefüggő szabályokat;

g) a légszennyező anyagok terjedésének vizsgálatával, a helyhez kötött légszennyező források kibocsátásának mérésével, vizsgálatával, ellenőrzésével és értékelésével, valamint a helyhez kötött légszennyező források üzemeltetésének levegőtisztaság-védelmi követelményeivel kapcsolatos szabályokat;

h) a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területeket, valamint az ország területének a légszennyezettség alapján zónákba történő besorolását.”

(3) A Kvt. 110. § (8a) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a miniszter, hogy az egészségügyért felelős miniszterrel egyetértésben, rendeletben állapítsa meg)

„b) a légszennyező anyagok veszélyességi fokozatba sorolását.”

(4) A Kvt. 110. § (8e) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8e) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy

a) a földtani közeg érintettsége esetén a vízvédelemért felelős miniszter egyetértésével kiadott,

b) az a) pont és a (8a) bekezdés a) pontja alá nem tartozó esetekben

rendeletben állapítsa meg a környezeti elemek – ide nem értve a vizeket – védelmére, a szennyező forrásokra, illetve a környezeti elemek terhelésének, szennyezettségének mérésére,

ellenőrzésére, továbbá a környezetet veszélyeztető hatások elleni védelemre vonatkozó részletes szakmai szabályokat.”

(5) A Kvt. 110. § (15) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(15) Felhatalmazást kap a miniszter, hogy

- a)* a levegő, a környezeti zaj és környezeti rezgés vonatkozásában a szennyezettségi határértéket az egészségügyért felelős miniszter egyetértésével kiadott,
 - b)* a földtani közeg vonatkozásában az igénybevételi, kibocsátási és szennyezettségi határértékeket a vízvédelemért felelős miniszter egyetértésével kiadott,
 - c)* az *a)* és *b)* pont alá nem tartozó esetekben a határértéket – a vizekre vonatkozó határértékek kivételével –
- rendeletben határozza meg.”

6. §

A Kvt. 110/A. § *a)* pontja a következő *af)* alponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben jelölje ki)

„*af)* a meteorológiai tevékenységgel összefüggő állami feladatokat ellátó szerveket, továbbá”

7. §

(1) Hatályát veszti a Kvt. 110. § (8a) bekezdés *c)* pontja.

(2) Hatályát veszti a Kvt.

- a)* 48. § (1) bekezdésében az „a környezeti zajjal összefüggő szabályozás tekintetében a kerületi önkormányzat képviselő testülete, egyéb környezetvédelmi előírásokkal összefüggésben” szövegrész,
- b)* 48. § (4) bekezdés *b)* pontjában a „valamint” szövegrész,
- c)* 110. § (8a) bekezdés *a)* pontjában a „továbbá a légszennyezettség szempontjából ökológiaileg sérülékeny területek kijelölésével” szövegrész,
- d)* 110. § (16) bekezdésében a „továbbá a feladatok során alkalmazható környezetvédelmi eljárások, technológiák, anyagok, készletek fajtáját és mennyiségét” szövegrész
- e)* 110/A. § *a)* pont *ae)* alpontjában a „továbbá” szövegrész.

8. §

Hatályát veszti a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés *c)*-*e)* pontja.

9. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

Az önkormányzati jogalkotást igénylő zajvédelmi feladatok jelenleg szétagoltan, több törvényben jelennek meg. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) módosításával (a továbbiakban: törvényjavaslat) a törvényi szabályozást igénylő önkormányzati zajvédelmi feladatok egy jogszabályban, a környezetvédelmi törvényben kapnak helyet. A módosítással egyértelművé válik továbbá, hogy a Margitsziget vonatkozásában a fővárosi önkormányzat alkothat helyi zajvédelmi rendeletet.

A hazai meteorológiai tevékenységre jelenleg nem vonatkozik konkrét jogi szabályozás, ezért a meteorológiai tevékenységet érintő egyes részletszabályok kidolgozásához szükséges magának a meteorológiai tevékenységnek a definiálása, továbbá az állam által végzett meteorológiai tevékenység körébe tartozó egyes feladatok törvényi szintű felsorolása. A kormányrendeleti szintű szabályozáshoz szükséges a felhatalmazó rendelkezések megteremtése is.

A törvényjavaslat emellett módosítja a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseit is. A jövőben csak azokhoz a környezetvédelmi tárgyú miniszteri rendeletekhez szükséges az egészségügyért felelős miniszter egyetértése, amelyek a miniszter feladatkörét ténylegesen érintik. A törvényjavaslat emellett hatályon kívül helyez két olyan felhatalmazó rendelkezést, amelyek fenntartása indokolatlan.

RÉSZLETES INDOKLÁS

Az 1-3. §-hoz

Az Országos Meteorológiai Szolgálat (a továbbiakban: OMSz) jogállását, feladat- és hatáskörét, működésének szabályait jelenleg az Országos Meteorológiai Szolgálatról szóló 277/2005. (XII. 20.) Korm. rendelet állapítja meg. A kormányrendelet mellett több ágazati jogszabályban is fellelhetők meteorológiával kapcsolatos rendelkezések, amely azonban elsősorban nem a meteorológiai tevékenységre vonatkozó, hanem az OMSz-ot érintő rendelkezéseket tartalmaznak. A hazai meteorológiai tevékenység egy részét (becslések szerint közel egyharmadát) nem az OMSz végzi, azonban erre a tevékenységre vonatkozóan konkrét jogi szabályozás nincs. A meteorológiai tevékenységet érintő egyes részletszabályok kidolgozásához szükséges magának a meteorológiai tevékenységnek a definiálása, továbbá az állam által végzett meteorológiai tevékenység körébe tartozó egyes feladatok törvényi szintű felsorolása.

A 4. §-hoz

A települési önkormányzatok zajvédelmi feladatait jelenleg részben a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban: 1991. évi XX. törvény) 85. § (1) bekezdés c)-e) pontja, részben pedig a Kvt. IV. fejezete határozza meg. Annak érdekében, hogy az önkormányzatok valamennyi, helyi rendeletalkotást igénylő zajvédelmi feladatát megállapító rendelkezés egy jogszabályban kapjon helyet, szükség van a Kvt. módosítására. A törvényjavaslat 4. § (1) bekezdése az 1991. évi XX. törvény hivatkozott rendelkezésében szereplő feladatokat gyakorlatilag változatlan tartalommal szabályozza.

A törvényjavaslat 4. § (2) bekezdése az (1) bekezdésben felsorolt jogalkotási feladatok vonatkozásában rendelkezik arról, hogy mely feladatokat látja el a fővárosi önkormányzat, és mely feladatok tartoznak a kerületi önkormányzatok jogkörébe. A feladatmegosztást a törvény a jelenleg hatályos jogszabályoknak megfelelően [Kvt. 48. § (1) és (5) bekezdése, Budapest főváros közigazgatási területéről és kerületi beosztásáról szóló 1994. évi XLIII. törvény 5. § (1) bekezdése] határozza meg, a módosítással azonban egyértelművé válik, hogy a főváros által közvetlenül igazgatott területek (Margitsziget) vonatkozásában a Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése alkothat helyi zajvédelmi rendeletet.

Az 5. és 6. §-hoz

Az 5. és 6. § a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseit módosítja.

.

A jövőben csak azokhoz a környezetvédelmi tárgyú miniszteri rendeletekhez szükséges az egészségügyért felelős miniszter egyetértése, amelyek az egészségügyért felelős miniszter feladatkörét ténylegesen érintik.

A módosítással a környezetügyért felelős miniszternek megszűnik a felhatalmazása az időjárási tényezők légszennyezettségre gyakorolt hatásának mérésével, vizsgálatával, ellenőrzésével és értékelésével kapcsolatos szabályok megalkotására. A felhatalmazás módosítását az indokolja, hogy olyan szabályozási tárgykörre vonatkozik, amely kizárólag tudományos kérdés, így jogi eszközökkel nem szabályozható.

A meteorológiai tevékenységgel kapcsolatos részletes szabályok kidolgozása, továbbá a meteorológiai szolgálat feladat- és hatáskörének részletes meghatározása kormányrendeleti szinten történik, ezért indokolt a Kvt. felhatalmazó rendelkezéseinek kiegészítése.

A törvényjavaslat 3. §-ában szereplő állami meteorológiai feladatokat a repülésmeteorológia vonatkozásában jelenleg az OMSz az MH Geoinformációs Szolgálattal együttműködve, az egyéb feladatok vonatkozásában pedig az OMSz önállóan látja el. A törvény módosítását követően az előbbi szervek feladatköre változatlan marad. A törvényjavaslat csak az állami feladatellátásra való kijelöléshez szükséges törvényi felhatalmazást teremti meg.

A 7. §-hoz

A törvényjavaslat a Kvt. 48. § (1) bekezdésében hatályon kívül helyezi a fővárosi közgyűlés és Budapest kerületi önkormányzatainak feladatköri megosztására vonatkozó szövegrészt. A feladatköri megosztást a törvényjavaslat 4. § (2) bekezdése újraszabályozza.

A törvényjavaslat 8. § (2) bekezdés b) pontja technikai jellegű módosítást tartalmaz, a c) pont pedig az 5-6. §-nál ismertetett okokból a Kvt. felhatalmazó rendelkezését módosítja.

A Kvt. 110. § (16) bekezdésének módosítását az indokolja, hogy a honvédelmi környezethasználatok során az eljárások, a technológiák, illetve az anyagok és a készletek fajtája és mennyisége nem tér el az általános gyakorlattól, így ezekre vonatkozóan sajátos szabályok megállapítása nem szükséges.

A 8. §-hoz

A párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében a rendelkezés hatályon kívüli helyezi a 1991. évi XX. törvénynek azokat a rendelkezéseit, amelyeket a törvényjavaslat 4. §-a átemel a Kvt.-be.

A 9. §-hoz

A törvényjavaslat a módosítások hatályba lépésének időpontját tartalmazza.