

MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

**T/7397. számú
törvényjavaslat**

a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról

Előadó: Dr. Fazekas Sándor
földművelésügyi miniszter

Budapest, 2015. november

2015. évi ... törvény**a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény módosításáról****1. §**

(1) A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdés 27. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E törvény alkalmazásában)

„27. hulladékgazdálkodási közszolgáltatás: a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék átvételét, gyűjtését, elszállítását, kezelését, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással érintett hulladékgazdálkodási létesítmény fenntartását, üzemeltetését, vagyonkezelését és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezését biztosító, kötelező jelleggel igénybe veendő szolgáltatás;”

(2) A Ht. 2. § (1) bekezdése a következő 27a. és 27b. ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában)

„27a. önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat az önkormányzat közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részletszabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése (helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás);

27b. állami hulladékgazdálkodási közfeladat: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezése.”

(3) A Ht. V. Fejezete a következő 17/A. alcímmel egészül ki:

„17/A. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladatra vonatkozó rendelkezések

32/A. § (1) Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam

- a) meghatározza a hulladékgazdálkodás országos céljait, melyek a 73. § (1) bekezdése szerinti e törvényben megállapított céloknak minősülnek,
- b) meghatározza a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányait,
- c) ellátja az önkormányzatok közötti és a regionális koordinációt,
- d) elkészíti az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervet, amely többek között meghatározza a közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat,
- e) megállapítja, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer elem fejlesztése megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervnek,
- f) megállapítja, hogy a közszolgáltató tevékenysége megfelel-e az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltaknak (a továbbiakban: megfeleléségi vélemény),

(2) Az állam az (1) bekezdés szerinti feladatainak ellátására koordináló szervezetet (a továbbiakban: Koordináló szerv) hoz létre.

(3) A Koordináló szerv az érintett közigazgatási szervezetnek javaslatot tesz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás:

- a) állami támogatásainak felhasználására,
- b) közszolgáltatási területek szerinti lehatárolására, és
- c) szabályozására.

(4) A helyi közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa megad minden adatot és információt, ami a Koordináló szerv feladatkörének gyakorlásához szükséges. A Koordináló szerv kezelheti és részére átadhatók az e bekezdésben és a 38. § (3) bekezdésében meghatározott adatok.

(5) A (4) bekezdésben meghatározott adatok közül a személyes adatokat a Koordináló szerv az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása érdekében kezelheti, nyilvántarthatja. A Koordináló szerv jogosult a számlázási, díjbeszedési, valamint a díjhátralék-kezelési feladatkörében a személyes adatok körére vonatkozó csoportos adatszolgáltatást kérni a járási hivatal illetékes szervétől. Az ennek alapján átvett személyes adatokat a Koordináló szerv az érintettnek a közszolgáltatás igénybevételére vonatkozó kötelezettsége megszűnéséig, a közszolgáltatással összefüggő díjhátralék esetén annak kifizetéséig (behajtásáig) vagy törléséig kezelheti.

(6) A Koordináló szervvel kapcsolatos állami irányítási és tulajdonosi feladatokat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter látja el.

(7) A Koordináló szerv kijelöléséről, részletes feladatairól, valamint a (4) bekezdésben meghatározott adatszolgáltatás – személyes adatokat nem tartalmazó – tartalmáról és rendjéről e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet rendelkezik. A közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa az e törvény végrehajtására kiadott rendeletben foglaltak szerint a Koordináló szerv által megjelölt tartalommal, formában és határidőn belül eleget tesz adatszolgáltatási kötelezettségének. Ha a közszolgáltató a szolgáltatási díj meghatározásához szükséges adatszolgáltatási kötelezettséget nem vagy nem megfelelően teljesíti, a Koordináló szerv a szolgáltatási díjat a megfelelő adatszolgáltatásig nem fizeti ki.”

(4) A Ht. 32/A. § (1) bekezdése a következő g)-j) ponttal egészül ki:

(Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam)

„g) a hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében kialakítja az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét;

h) kezeli az önkormányzatok, önkormányzati társulások által önkéntesen vagyongazdálkodás körében rábízott vagyont;

i) beszedi a közszolgáltatási díjat és kifizeti a közszolgáltatóknak a miniszter által meghatározott szolgáltatási díjat;

j) kezeli a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.”

(5) A Ht. 34. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott minősítési engedéllyel (a továbbiakban: minősítési engedély) és a 32/A.

§ (1) bekezdés *f*) pontja szerinti megfelelőségi véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet.

(4) A települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározottaktól eltérően azzal a 32/A. § (1) bekezdés *f*) pontja szerinti megfelelőségi véleménnyel rendelkező, de minősítési engedéllyel nem rendelkező gazdasági szereplővel is köthet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést, amelynek tagjai – az államot és a települési önkormányzatot kivéve – valamennyien rendelkeznek minősítési engedéllyel.”

(6) A Ht. 35. § (1) bekezdés *a*) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:)

„*a*) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban.”

(7) A Ht. 37. § (1a) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1a) A 2016. április 1-jét követően megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat legfeljebb egy hónapos felmondási idővel felmondja, ha a közszolgáltató nem rendelkezik minősítési engedéllyel vagy megfelelőségi véleménnyel.”

(8) A Ht. 37. § (2) bekezdés helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti felmondási idő legfeljebb 6 hónap. A felmondási idő alatt a közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást változatlanul ellátja.”

(9) A Ht. 18. alcíme a következő 37/B. §-sal egészül ki:

„37/B. § A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása, a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket, eszközöket, vagyonelemeket – ha nem adják át a Koordináló szervezetnek vagyonekezelésre –, a nemzeti vagyonról szóló törvény előírásainak megfelelően kötelesek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosítani, e körben az adott önkormányzattal, önkormányzati társulással közszolgáltatási szerződéssel rendelkező közszolgáltatónak üzemeltetésre átadni. A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási rendszerek azon fejlesztését, amely az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben szereplő az adott területre vonatkozó feladatokat, előírásokat érinti, csak a 32/A. § (1) bekezdés *e*) pontja szerinti nyilatkozat birtokában kezdheti meg.”

(10) A Ht. 41. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közszolgáltató gondoskodik arról, hogy a feladatkörébe tartozó hulladékgazdálkodási tevékenységeket a hulladékhierarchiára figyelemmel úgy válassza meg, hogy az e törvényben, illetve a hulladékgazdálkodási tervekben foglalt megelőzési, hasznosítási és ártalmatlanítási célkitűzések teljesülni tudjanak. A közszolgáltató a tevékenységét az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben előírtaknak megfelelően köteles ellátni, melyet a Koordináló Szerv a 32/A. §

(4) és (5) bekezdése szerinti adatkezelés keretében ellenőriz, és erről megfelelőségi véleményt állít ki.”

(11) A Ht. 47/A. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) A miniszter rendeletben állapítja meg a beszedett közszolgáltatási díj felosztásának elvét. A miniszter a Koordináló szerv javaslatának figyelembe vételével rendeletben állapítja meg a Koordináló szerv által fizetendő szolgáltatási díjat.”

(12) A Ht. 47/B. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Azon közszolgáltató tekintetében, amely működését a 47/A. § (1) bekezdése szerinti miniszteri rendelet hatálybalépését követően kezdi meg, a Hivatal által határozatban megállapított hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat szedi be a Koordináló szerv. Az ilyen közszolgáltató tekintetében a miniszteri rendeletben az adott közszolgáltatási területre vonatkozó szolgáltatási díjat kell alkalmazni.”

(13) A Ht. 88. § (1) bekezdése a következő 33-35. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza:)

„33. a Koordináló szerv kijelölésének módját, részletes feladatkörét, a koordinációjával és az erőforrás-gazdálkodásával összefüggő szabályokat;
34. az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervre vonatkozó részletes szabályokat, e körben a közszolgáltatási területek lehatárolásának részletes szabályait;
35. a Koordináló szerv adatkezelésének részletes szabályait, továbbá a közszolgáltató, a települési önkormányzat, valamint a hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa adatszolgáltatási kötelezettségének részletes szabályait.”

(14) A Ht. 88. § (3) bekezdés *b)* pontja a következő *bf)-bh)* alponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter, hogy)

„*bf)* a Koordináló szerv részére történő adatszolgáltatás tartalmát és rendjét,
bg) a díjhátralék kezelésére vonatkozó részletszabályokat,
bh) a szolgáltatási díjat, a díjalkalmazási feltételeket, a díjmegfizetés rendjét, a közszolgáltatási díj felosztásának elvét,”

(rendeletben állapítsa meg.)

(15) A Ht. 91/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Ha a közszolgáltató az általa nyújtott közszolgáltatást közbeiktatott személy vagy szerződéses kapcsolati lánc (a továbbiakban együtt: közvetített szolgáltatás) útján juttatja el a természetes személy ingatlanhasználó, illetve jogszabály alapján vele egy díjkategóriába tartozó személy (a továbbiakban együtt: rezsicsökkentésre jogosult) részére, a Koordináló Szerv legfeljebb a természetes személy ingatlanhasználóra a 91. §-ban meghatározott díjat alkalmazhatja.”

(16) A Ht. a következő 92/B. §-sal egészül ki:

„92/B. § Az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervet első alkalommal 2016. március 31-ig kell kidolgozni, amelyben meg kell határozni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos céljait, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fejlesztésének irányait; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat; az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét.”

(17) A Ht. 92/B. §-a a következő (2)-(4) bekezdésekkel egészül ki:

„(2) Az önkormányzatok 2016. június 30-ig módosítják a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy azokból törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés és a kintlévőség kezelés, valamint rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.

(3) A 2016. április 1-jén működő közszolgáltató a 32/A. § (1) bekezdés *f*) pontja szerinti megfeleléségi nyilatkozatot 2016. október 1-jéig beszerzi.

(4) Ha a 2016. április 1-jén működő közszolgáltató megfeleléségi nyilatkozattal a (3) bekezdésben meghatározott határidőig nem rendelkezik, a települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározott határidőt követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 1 hónapos határidővel felmondja. A települési önkormányzat e kötelezettségét a fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárás keretében vizsgálja.”

2. §

(1) A Ht. 33. § (1) és (2) bekezdéseiben, a Ht. 34. § (1) és (2) bekezdéseiben, a Ht. 35. § (1) bekezdés a) és c)-d) pontjaiban, a Ht. 41. § (1) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatás” szöveg, valamint a Ht. 49. § (2) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg lép.

(2) A Ht. 38. § (3) bekezdésében, 39. § (2) bekezdésében, a 83. § (1) bekezdésében, a 91. § (2a) bekezdésében, (3) bekezdésében, (5) bekezdésében, (5a) bekezdésében és (10) bekezdésében a „közszolgáltató” szövegrész helyébe a „Koordináló szerv” szöveg, a 91. § (3) bekezdésében a „közszolgáltatót” szövegrész helyébe a „Koordináló szervet” szöveg lép.

(3) A Ht. 47/A. § (1) bekezdésében az „állapítja meg” szövegrész helyébe az „állapítja meg és a Koordináló szerv szedi be” szöveg lép.

(4) A Ht. 53. § (1) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg, a „közszolgáltatással” szövegrész helyébe a „helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatással” szöveg lép.

(5) A Ht. 83. § (1) bekezdésében „a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást” szövegrész helyébe „a közszolgáltató hulladékgazdálkodási közszolgáltatást” szöveg lép.

(6) A Ht. 83. § (3) bekezdésében a „közszolgáltató” szövegrész helyébe a „Koordináló szerv vagy közszolgáltató” szöveg lép.

(7) A Ht. 91. § (11) bekezdésében a „közszolgáltatónak” szövegrész helyébe a „Koordináló szervnek” szöveg lép.

(8) A Ht. 91/A. § (2) és (6) bekezdésében, a 91/B. § (1) bekezdésében a „hulladékgazdálkodási közszolgáltató” szövegrészek helyébe a „Koordináló szerv” szöveg lép.

3. §

Hatályát veszti a Ht. 49. § (2) bekezdésében a „közszolgáltató által nyújtott” szövegrész, valamint a Ht. 35. § (1) bekezdés g) pontja és a Ht. 91. § (2b) bekezdése.

4. §

(1) Ez a törvény a (2) bekezdésben foglalt kivétellel a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. § (1), (4)-(10), (15) és (17) bekezdései, valamint a 2. § és 3. § 2016. április 1-jén lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területén az Európai Unió által előírt hasznosítási kötelezettségek teljesítése érdekében el kell különíteni az önkormányzati és az állami hatásköröket. A hatáskörök elkülönítése alapján az önkormányzatok továbbra is rendelkeznek a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 13. § (1) bekezdés 19. pontjában meghatározott hatáskörrel, valamint az állami feladatok is meghatározásra kerülnek. A hulladékról szóló 2012. CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) módosítása által az állami feladatok ellátására az állam céget alapíthat, amelyen keresztül biztosítottá válik az Európai Unió által meghatározott kötelezettségek teljesítése. Állami hulladékgazdálkodási feladat meghatározni a hulladékgazdálkodás országos céljait, a hulladékgazdálkodás fejlesztésének irányait, ellátni az önkormányzatok közötti és a regionális koordinációt, a hulladékgazdálkodás országos szintű céljainak és fejlesztési irányainak teljesülése érdekében ellátni az infrastrukturális erőforrások optimális elosztását, használatát, kezelni az önkéntesen rábízott vagyont, beszedni a közszolgáltatási díjat és kifizetni a közszolgáltatóknak a szolgáltatási díjat, valamint kezelni a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Annak érdekében, hogy az önkormányzati, valamint az állami hatáskört szét lehessen választani, két fogalom bevezetése szükséges. A fogalmak a Möt. által meghatározott önkormányzati hatáskört nem sértik, annak egzakt meghatározását teszik lehetővé.

A fogalmak kiegészítésén túl az állami feladatok pontos meghatározást a Ht. mint a szakterület speciális jogszabálya tartalmazza, így az állami feladatok felsorolása szükséges. Az állami feladatok ellátása érdekében az állam koordináló szervezetet hozhat létre, amely nem tényleges közszolgáltató, így koordinációs és vagyonkezelési feladatokat lát el. A Koordináló szerv fölött irányítási és tulajdonosi feladatokat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter látja el, amely a Ht.-ben is rögzítésre kerül.

A Ht. módosításával lehetővé válik, hogy a Koordináló szerv a hozzá rendelt feladatokhoz szükséges adatokat, információkat megkapja és kezelhesse. Az előzőek alapján a Koordináló szerv a közszolgáltatók részére fizetendő szolgáltatási díjakra javaslatot tehet, amelyet a nemzeti fejlesztési miniszter rendeletben határoz meg. A módosító rendelkezés lehetővé teszi, hogy a későbbiekben létrejövő, esetleg területet átvevő szolgáltatókra lehessen szolgáltatási díjat alkalmazni.

Az állami feladatok megfelelő ellátása és ezek megfelelő érvényesítése érdekében Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv megalkotása szükséges, amelyben meg kell határozni a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos céljait, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás fejlesztésének irányait; a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat; az infrastrukturális erőforrások optimális használatának rendszerét. Szükséges továbbá a Tervben foglaltak önkormányzatok és közszolgáltatók általi alkalmazásának ellenőrzése, ehhez kapcsolódóan került sor több módosító rendelkezés beépítésére.

Az állami koordináló szervezet kijelölésére, valamint a feladatainak végrehajtása érdekében további jogszabályok megalkotása szükséges, amelyeket a Ht. felhatalmazó rendelkezései között szerepeltetni kell.

A meglévő közszolgáltatási szerződések módosítása válik szükségessé, amelynek keretében rögzíteni szükséges abban az állami hatásköröket és az azt ellátó koordináló szerv feladatait, hatásköreit. A rendelkezés a Ht. átmeneti rendelkezései közé kerül be, így a törvény erejénél fogva kell a szerződéseket módosítani.

A 2. §-hoz

Az első bekezdés keretében kerül sor az állami és az önkormányzati közfeladat elhatárolására vonatkozó pontosítások bevezetésére.

A többi bekezdés rendelkezései adnak felhatalmazást a Koordináló szervnek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjak beszedésére. Tekintettel arra, hogy a közszolgáltatási díjat a Koordináló szerv számlázza és szedi be, a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) részére a felügyeleti díjat a Koordináló szervnek kell megfizetnie. A Hivatal, mint az Országgyűlés alá rendelt szervezet díjfelügyeletet lát el a Koordináló szerv fölött. A Fogyasztóvédelmi Felügyelet a számlázás, díjbeszedés, kintlévőség kezelés tekintetében a Koordináló szerv felé irányadó, míg a lakosok értesítésével kapcsolatos egyéb a jogszabályban felsorolt esetek továbbra is a közszolgáltató tekintetében irányadóak

A 3. §-hoz

A Koordináló szerv számlázza és szedi be a közszolgáltatási díjat, így a Hivatal részére a felügyeleti díjat a Koordináló szervnek kell megfizetnie.

A 4. §-hoz

A rendelkezés a törvény hatálybalépésének időpontját határozza meg.