

**2015. évi ... törvény
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
módosításáról**

1. §

(1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 72. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A 3000 fő és az az alatti lakosságszámú település polgármesterének, valamint a 3000 fő feletti település társadalmi megbízatású polgármesterének összeférhetlenségére a 36. §-t kell alkalmazni az (1a) bekezdésben meghatározott eltéréssel.”

(2) Az Mötv. 72.§-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Az 1500 fő és az az alatti lakosságszámú település polgármesterének tevékenysége a 36. § (1) bekezdés *a)* pont *aa)* és *ab)* alpontokba foglalt kivételeken túl akkor sem eredményez összeférhetlenséget, ha ezen megbízatás keretében közfoglalkoztatással kapcsolatos szervezési feladatokat lát el.”

(3) Az Mötv 72. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A 3000 fő feletti lakosságszámú település főállású polgármestere – a tudományos, oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység és a nevelőszülői foglalkoztatási jogviszony kivételével – egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt nem létesíthet, más kereső foglalkozást nem folytathat, nem lehet gazdasági társaság személyesen közreműködő tagja.”

2. §

Az Mötv. 132. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A (4) bekezdés *c)* pontjától eltérően a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárása kiterjed a mérlegelési jogkörben hozott döntésekre is a döntéshozatali eljárás jogszerűségének vizsgálata körében, továbbá a (4) bekezdés *a)* pontja esetében, ha a döntés a munkavállaló javára történő jogszabálysértést tartalmaz.”

3. §

Az Mötv. a következő 146/F. §-sal egészül ki:

„146/F. § Azon 3000 fő és az alatti lakosságszámú település polgármesterére, akivel szemben az összeférhetlenség a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2015. évi ... törvény hatálybalépését megelőző napon hatályos 72. § (2) bekezdése alapján merült fel, az összeférhetlenség jogkövetkezményeit nem kell alkalmazni.”

4. §

Ez a törvény a kihirdetését követő napon lép hatályba.

5. §

E törvény 1-3.§-a az Alaptörvény 31. *cikk* (3) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A 2014. évi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásakor hatályban lévő összeférhetlenségi szabályok az elmúlt időszakban több alkalommal módosultak. 2014. október 12-ét követően az Országgyűlés több olyan törvényjavaslatot fogadott el, amelyek módosították az önkormányzati képviselőkre, polgármesterekre vonatkozó összeférhetlenségi szabályokat. Ezek alapvetően a korábbi szabályozás enyhítésére irányultak.

2015. január 1-jével a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény, a sportról szóló 2004. évi I. törvény, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2014. évi CI. törvény 86. §-a a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 72. § (2) bekezdését úgy módosította, hogy az 1500 fő feletti lakosságú település főállású polgármestere meghatározott kivételekkel egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt nem létesíthet, más kereső foglalkozást nem folytathat, nem lehet gazdasági társaság személyesen közreműködő tagja.

Figyelemmel arra, hogy nem cél az összeférhetlenségi szabályok szigorítása, szükség van a korábbi szabályozás visszaállítására, amely a fenti összeférhetlenségi szabályt a 3000 fő feletti lakosságú település főállású polgármesterével szemben fogalmazta meg.

Ezen túl az 1500 vagy annál alacsonyabb lélekszámú települések jelentős részén a közfoglalkoztatással kapcsolatos szervezési feladatok ellátása rendszeres feladatot jelent a polgármesterek számára is. A közfoglalkoztatottak számához igazodva indokolt a polgármesterek ez irányú tevékenységét anyagilag is elismerni. Ehhez szükséges az összeférhetlenségi szabályok módosítása is, hogy a közfoglalkoztatással kapcsolatos megbízatás ne eredményezzen összeférhetlenséget.

A helyi önkormányzatok döntéseinek törvényességi felügyeleti szabályait úgy alakította ki a jogalkotó, hogy ne keletkezzenek párhuzamos eljárások. Ezért a törvényességi felügyeleti eljárás többek között nem terjed ki azon önkormányzati döntésekre, melyek esetén munkaügyi, vagy közszolgálati vitának van helye. Így azonban a törvényességi felügyelet jelenlegi eszközrendszere nem biztosít lehetőséget a kormányhivatal számára, hogy fellépjen azon önkormányzati döntésekkel szemben, amikor a döntés a munkavállaló javára történő törvénytértést tartalmaz. A tervezett szabályozás ezt a lehetőséget teremti meg.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

Az 1500 vagy annál alacsonyabb lélekszámú települések jelentős részén a közfoglalkoztatással kapcsolatos szervezési feladatok ellátása rendszeres feladatot jelent a polgármesterek számára is. E jogintézmény hatékony működtetése érdekében indokolt a polgármesterek bevonása a közfoglalkoztatással kapcsolatos szervezési feladatokba, melyet anyagilag is szükséges elismerni. Ehhez azonban szükséges az összeférhetlenségi szabályok

módosítása, hogy a közfoglalkoztatással kapcsolatos megbíztatás a jelzett települések polgármestereinél ne eredményezzen összeférhetlenséget.

A 2014. évi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásakor hatályban lévő összeférhetlenségi szabályok az elmúlt időszakban több alkalommal módosultak. 2014. október 12-ét követően az Országgyűlés több olyan törvényjavaslatot fogadott el, amelyek módosították az önkormányzati képviselőkre, polgármesterekre vonatkozó összeférhetlenségi szabályokat. Ennek eredményeként a 36. § (1) és (2) bekezdése között ellentmondás keletkezett, melynek feloldása szükséges. Tekintettel arra, hogy nem volt cél a polgármesterekre vonatkozó összeférhetlenségi szabályok szigorítása, ezért szükség van a korábbi szabályozás visszaállítására, amely az egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszony létesítésére vonatkozó tilalmat a 3000 fő feletti lakosság számú település főállású polgármesterével szemben fogalmazza meg.

A 2. §-hoz

A helyi önkormányzatok döntéseinek törvényességi felügyeleti szabályait úgy alakította ki a jogalkotó, hogy ne keletkezzenek párhuzamos eljárások. Ezért a törvényességi felügyelet többek között nem terjed ki azon önkormányzati döntésekre, melyek esetén munkaügyi, vagy közszolgálati vitának van helye. Így azonban a törvényességi felügyelet jelenlegi eszközrendszere nem biztosít lehetőséget a kormányhivatal számára, hogy fellépjen azon önkormányzati döntésekkel szemben, amikor a döntés a munkavállaló javára történő törvényértést tartalmaz, a tervezett szabályozás ezt a lehetőséget teremti meg.

A 3. §-hoz

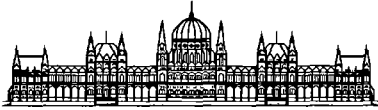
Tekintettel arra, hogy a jelenlegi törvényi szabályozás alapján az érintettek esetében már telik az összeférhetlenség megszüntetésére nyitva álló idő, szükséges annak kimondása, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény e törvényjavaslat hatálybalépését megelőző napon hatályos 72. § (2) bekezdését nem kell alkalmazni a 3000 fő és ez alatti lakosság számú település polgármesterére.

A 4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az 5. §-hoz

Sarkalatossági záradékot tartalmaz.



Országgyűlési képviselő

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség

Törvényjavaslat

Kövér László úr,

az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Úrnak!

Az Alaptörvény 6. cikkének (1) bekezdése alapján „**Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról**” címmel a mellékelt törvényjavaslatot kívánom benyújtani.

Budapest, 2015. június 8.

Tisztelettel:

Dr. Vitányi István

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Dr. Tilki Attila

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Gelencsér Attila

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Tiffán Zsolt

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Dr. Hörcsik Richárd

Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

DR. PAPCSÁK FERENC
Fidesz